联合国 S/PV.8265



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二六五次会议

2018年5月23日星期三上午10时举行
纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	Esono Mbengono先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	梅尔基先生
	哈萨克斯坦	Koishybayev先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范・伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	米勒先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-15694 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉•姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频会议参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：5月15日，我向安理会通报了前一天在加沙发生的致命抗议（见S/PV.8256）。至少有60人被打死，而且这一数字继续攀升。这是以巴漫长冲突史上的一个可悲日子，再次提醒我们必须为这片动荡不安的土地带来和平。这也提醒我们，加沙的暴力事件是多么容易爆发。这提醒我们，加沙濒临崩溃，其民众日益陷于绝望，他们在哈马斯控制下生活了十多年，遭到以色列的破坏性封锁，结束占领和达成政治解决的希望渺茫，并经历三场毁灭性的冲突。我们必须紧急行动起来，避免另一场战争，以减轻民众的苦难，赋予巴勒斯坦政府在加沙履行职责的权力。

据人道主义事务协调厅称，过去一个月，包括11名儿童在内的76名巴勒斯坦人被以色列国防军打死，3000多人因实弹和其他手段受伤。这是2014年以来暴力最为严重的时期。以色列无人死亡。继5月14日的暴力之后，阿拉伯国家联盟成员国外长在开罗召开紧急会议，伊斯兰合作组织在伊斯坦布尔举行了紧急峰会。我还注意到，5月18日人权理事会通过决议，要求组建一个调查加沙事件的委员会。

我要重申我上周在安理厅说过的话，呼吁所有人与我一道，强烈谴责导致加沙失去如此之多生命的行动。以色列有责任调整使用武力的情况，不使用致命武力，除非面临迫在眉睫的死亡或重伤威胁时作为最后的手段。它必须保护其公民，但在这样做时必须掌握分寸，并调查导致人员丧生的每一起事件。

控制加沙的哈马斯不得以抗议为幌子，试图在围栏处设置炸弹或制造挑衅行为；其特工人员不得混匿于示威者中间，危及平民的生命。巴勒斯坦人享有和平抗议的权利。由于示威活动可能持续到6月，我再次呼吁各方保持最大限度的克制。

安理会成员经常在安理厅这里谈及防止战争的必要性；秘书长把预防外交置于其议程的核心。现在是我们的言辞在加沙经受考验的时候。我注意到，上周，基于我们推进紧急基础设施和经济发展项目、改善准入和通行情况以及支持埃及人牵头的和解进程的承诺，安全理事会一些成员请求就处理加沙局势提出建议。

加沙的基础设施濒于全面崩溃，尤其是其电力和供水网络及其保健系统。过去，关键基础设施项目的实施工作曾遇到重大延误和障碍。今后6至12个月，如不立即实施一系列相关利益攸关方业已核可、其中一些资金已经到位的适中的可实现项目，就会引发一场变本加厉的人道主义危机，而有效解决危机的手段则更少。

我们具备应对这一挑战的一切手段。我们只更加有条不紊。因此，我计划采取以下行动：首先，优先实施特设联络委员会过去两年确定和商定的项目；其次，采用一种工作队模式，并加强联合国项目管理能力，加快项目在加沙实地的实施；第三，加强与巴勒斯坦权力机构、以色列和埃及的密切协调，以克服可能出现的任何政治、行政和后勤障碍。

我要非常清楚地表明：取得成功的条件是，加沙各派遵守2014年达成的停火，所有派别避免在实地非法集结武器和开展军事活动。

我们若能迅速行动起来，就会减少军事对抗和另一场毁灭性冲突的可能。我们将创造条件放松

通行和准入限制，并维持加沙和西岸之间的紧张关系。我们还将支持埃及的和解努力，而也许最重要的是，我们将为加沙百姓提供亟需的喘息空间。

归根结底，这些努力旨在加强而非取代总体政治目标，即：根据“四方”原则，在单一、民主与合法的巴勒斯坦权力机构领导下统一加沙和西岸，并结束占领，解决更广泛的以巴冲突。

我们目前正在与主要利益攸关方讨论如何推进这一战略。各方的积极参与让我感到鼓舞。我特别欢迎埃及总统塞西决定在整个神圣的斋月期间继续开放拉法过境点。这是重要的一步，我希望安全局势将为更经常的过境点通行创造条件。

我还要赞赏以色列努力确保向加沙运送物资，尽管最近几周抗议者对凯雷姆沙洛姆过境点造成严重破坏。我期待采取更多措施，使更多的货物能够运入，并刺激经济活动。

我也欢迎巴勒斯坦政府在5月14日的悲惨事件后决定向加沙提供至关重要的医疗用品和医生，并且与联合国进行接触，为向加沙运送急需的援助提供便利。

特设联络委员会确定了一些旨在确保加沙有长远未来的关键项目。同时，我感到鼓舞的是，目前正与我们的伙伴开展合作，根据我们最近在开罗、哥伦比亚特区华盛顿和布鲁塞尔举行的会议得出的结论，优先实施为数不多的关键项目。

我们与以色列、巴勒斯坦政府和埃及开展建设性的接触，以讨论如何加强协调，向前推进。

我还敦促国际社会在资金和政治上慷慨支持这些目标。进展情况取决于所有利益攸关方的协调一致行动和持续承诺。

撇开加沙当前的局势不谈，中东各种冲突交织在一起正在多方面加剧紧张——在叙利亚、也门以及显然还有以巴问题。在政治僵局期间，巴勒斯坦侨民的沮丧和幻灭感也在加剧。民众正在非常密切地关注那里的事件。巴勒斯坦难民只能呆在往往污秽不堪的难民营，饱受战争摧残，叙利亚耶尔穆克营地的这种情况最为明显和悲惨，加之联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处陷于严重经费危机，这些难民的处境越来越难以为继，并有人道主义危机扩大和愈加不稳定的风险。

耶路撒冷和加沙的事态发展在黎巴嫩各地、主要是在难民营引发了一些抗议活动。所幸的是，未报告发生暴力事件。

在4月30日的一个重要事态发展中，巴勒斯坦全国委员会22年来首次在拉马拉召开会议，阿巴斯总统再次当选为该委员会主席。尽管最后声明重申致力于在长期框架和联合国决议的基础上达成和平解决，但是它敦促暂停承认以色列、安全协调和《巴黎议定书》。声明还概述了巴勒斯坦人计划采取的国际步骤，以推进建立独立的巴勒斯坦国这一目标并为巴勒斯坦人民寻求保护。

令人遗憾的是，将支付巴勒斯坦权力机构驻加沙雇员薪金的声明尚未落实，这进一步加剧加沙地带一触即发的局势。

5月15日，巴勒斯坦加入了联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织以及《关于禁止、储存和使用化学武器的公约》。同时，就其它动态而言，我必须指出，报告所述期间，在包括耶路撒冷在内的被占领的西岸，没有核准任何定居点计划，也未进行任何招标。但是，东耶路撒冷C区定居点的修建仍在继续，以色列政府核准了重点在于巩固其对东耶路撒冷控制的重大计划。以色列当局还拆毁或夺取西岸各地、包括东耶路撒冷的约30座巴勒斯坦人所有的建筑。其结果是，43名巴勒斯坦人流离失所，140多人的生计受到影响。5月2日，以色列拆毁或夺取了位于被以色列宣布为军用靶场的南希伯伦Masafer Yatta地区的约14座建筑。至少9个家庭受到影响，约35人流离失所。

我还对Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu的事态发展表示关切，这是东耶路撒冷的一个脆弱的巴勒斯坦

贝都因人社区，居住了约180人，其中半数以上是儿童，他们面临房屋被拆毁和迁离的风险更高。

在其它安全事件中，以色列国防军至少10次瞄准哈马斯在加沙的设施，没有伤亡的报告。

在报告所述期间，以色列国防军还摧毁了两座它认为哈马斯所建的隧道，使10月份以来被毁的隧道总数达到10座。就以色列报告的针对以色列部队的暴力而言，5月16日，巴勒斯坦武装分子据报对以色列部队进行机关枪扫射，击中以色列Sderot镇的数座房屋，造成破坏，但无人伤亡。

我还注意到美利坚合众国、危地马拉以及巴拉圭大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷。我重申联合国的立场，即：耶路撒冷是一个最终地位问题，必须在相关决议的基础上，通过双方的谈判加以解决。鉴于对于犹太人、基督徒以及穆斯林的重要性，耶路撒冷对于全世界千百万信徒来说是一个高度敏感和充满火药味的问题。因此，维护圣地的现状对于和平与稳定仍至关重要。

秘书长对有报告称紧张加剧、从叙利亚发射瞄准以色列据点的火箭弹以及以色列施以报复性打击表示极为关切。就5月10日的事件而言，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的工作人员注意到隔离区和限制区内以及停火线两侧活动频繁。其中一些活动影响到隔离区北部和中部的地段。在这些事件的自始至终，观察员部队一直与双方保持联络，以确保双方遵守1974年的《脱离接触协定》。

最后，我谨就今后的各种挑战与机遇说几句。我们需要一种协调一致的做法，来改变当前加沙实地的现状。在国际社会发挥核心作用的同时，冲突各方的领导人也必须展现出政治意愿和取得真正进展的决心。巴勒斯坦人内部的政治瘫痪每持续一天，封锁就会持续一天，加沙就会有更多的生命面临危险。随意开启和关闭加沙对于任何人都不是可持续的战略。我们必须打破这种循环，否则将可能承受更致命的后果。加沙是整体大局中不可分割的一部分。归根结底，任何举措能否在加沙取得成功都与一种可信的团结所有巴勒斯坦人的政治前景分不开。

与此同时，我们不能忽视包括东耶路撒冷在内的西岸，那里定居点的修建仍在继续，局势依然脆弱。我们也不能视而不见政治大局，必须让双方回到谈判桌前。在这方面，正如在我最近访问俄罗斯联邦和约旦期间所讨论的那样，中东四方仍是包括在更广泛的区域背景下讨论解决冲突的各种意见的重要论坛。我们必须继续一道努力，以结束占领，基于两国解决方案，并根据联合国相关决议和先前的各项协议，实现旷日持久的以巴冲突公正、持久以及全面解决。必须为这块多灾多难土地上的各族人民实现和平的未来，此外没有别的备选方案。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

Koishybayev先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生关于中东局势详细和客观的通报。我们密切关注他就在该问题上与关键国家所做的各种努力与谈判。我们赞赏他在莫斯科与俄罗斯联邦外长谢尔盖•拉夫罗夫先生的会议取得积极成果。

我们赞同联合国发出的警告：当前中东存在冲突战火周而复始的循环。各级和多方面的紧张增多，其中包括叙利亚和也门局势以及巴以冲突。我们尤其关切5月14日美国把大使馆迁往耶路撒冷之举和加沙导致巴勒斯坦人伤亡的冲突。

哈萨克斯坦在中东和平进程上的立场是明确的，并且保持不变。我们支持两国解决方案，呼吁早日恢复谈判，特别是双边形式、不设前提的谈判。这应该依据《联合国宪章》、安全理事会相关决议以及其它机制和倡议，如四方路线图、《阿拉伯和平倡议》、马德里原则以及“以土地换和平”方案。

我们支持巴勒斯坦人民享有自决权，在1967年的国际边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的自由、主权以及独立的国家。耶路撒冷是各种不同族裔和宗教的共有家园。巴勒斯坦和以色列必须尊重彼此的生存权，避免采取可能进一步加剧局势的行动。我们期待第2334(2016)号决议的各项规定得到执行，并愿强调，修建新的以色列定居点正给巴勒斯坦人带来困苦，使其蒙受重大经济损失。

关于加沙，我们对那里的局势感到震惊。我们支持埃及和国际社会为缓解该地区局势所做的努力。关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，哈萨克斯坦重申，必须支持这个重要机制。因此，今年我们将为该组织再自愿捐助一笔款项。

我国强调，实现巴勒斯坦人内部的团结十分重要。投入于建设巴勒斯坦强有力的机构和推行安全部门—包括军队、执法、立法以及惩戒体系—的改革将与新立法一道，确保法治和善政。来自联合国人道主义机构的同事告诉我们，中央应急基金最近为加沙拨款126万美元。这些资金旨在加大力度，迅速采购基本的医疗物品，并分发给提供创伤护理的关键医院，所有这一切对于减轻民众的痛苦至关重要。

立即启动直接谈判和由此带来的协议的迅速执行将首先使我们得以解决信心不足的问题，继而展开双方之间更加开放的对话。查明双方均可接受的原则对于推进巴以和平进程必不可少。

最后，我们再次呼吁，使用预防外交的各种恰当工具，包括政治、经济和环境方面的建立信任措施，处理各种新挑战与新威胁，以确保以色列的安全权和巴勒斯坦的建国权。我们准备好为寻求共同立场而努力，期待有效开展合作，以期为巴勒斯坦人和以色列人带来和平与安全。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时30分散会。